

ON.LE TAR LAZIO – ROMA

RICORSO

Per: **CARRAPA CARLA** (CRRCL86H46E815T) rappresentata e difesa in virtù di procura in calce all'originale di questo atto - rilasciata su foglio separato ed autenticata con firma digitale nel rispetto della normativa, anche regolamentare, concernente la sottoscrizione, la trasmissione e la ricezione dei documenti informatici - dall'Avv. Danilo Valentino (C.F.: VLNDNL75M04D862B; PEC: studiolegalevalentino@pec.it; Fax: 0832/930052), e con questi elettivamente domiciliati all'indirizzo digitale pec studiolegalevalentino@pec.it;

contro

- **Ministero dell'Istruzione (M.I.)** in persona del Ministro *p.t.*
- **Ufficio Scolastico Regionale per la Lombardia** in persona del legale rappresentante *p.t.*
- **Ufficio Scolastico Regionale per la Lombardia - Ambito Territoriale per la Provincia di Milano** in persona del legale rappresentante *p.t.*
- **Ministero dell'Università e della Ricerca (M.U.R.)** in persona del Ministro *p.t.*

nonché nei confronti del controinteressato

- **Martella Alessio** (MRTLSS87L30G377F) - con indirizzo PEC alessiomartella@psypec.it, estratto da INI-PEC - quale soggetto inserito nella graduatoria G.P.S. di prima fascia per la provincia di Milano per l'anno scolastico 2021/2022 relativamente alle classi di concorso sostegno ADSS

per l'annullamento, previa concessione ed adozione di idonea misura cautelare:

- del provvedimento dell'Ambito territoriale di Milano prot. n. 15377 del 08/10/2021 con il quale è stata decretata la esclusione della ricorrente dalla prima e seconda fascia delle GPS per la classe di concorso sostegno (ADSS) valide per la Provincia di Milano per l'anno scolastico 2021/2022 (**doc. 1**)

- del decreto dirigenziali dell'Ambito Territoriale di Milano prot.n. 10886 del 23.08.2021 con cui è stata disposta l'esclusione dagli elenchi aggiuntivi delle G.P.S. di prima fascia per la provincia di Milano per l'anno scolastico 2021/2022 dei candidati con titolo di specializzazione su sostegno conseguito all'estero ed in attesa di riconoscimento da parte della Amministrazione competente, per quanto di ragione in contrasto con gli interessi della ricorrente **(doc. 2)**
- del provvedimento dell'Ambito territoriale di Milano prot. n. 10286 del 10/08/2021 (e successive sue integrazioni e modificazioni) con cui si è disposta la pubblicazione delle graduatorie provinciali di supplenza della provincia di Milano integrate dagli elenchi aggiuntivi di cui al D.M. n. 51 del 03/03/2021 nella parte in cui non è incluso (anche con riserva) il nominativo della ricorrente tra i docenti inseriti nelle graduatorie degli elenchi aggiuntivi alle GPS per la Provincia di Milano per l'anno scolastico 2021/2022 per la classe di concorso ADSS **(doc. 3)**
- del provvedimento dell'Ambito territoriale di Milano prot. n. 11174 del 27/08/2021 (e successive sue integrazioni e modificazioni) con cui si è disposta la ripubblicazione delle graduatorie provinciali di supplenza della provincia di Milano I fasce integrate dagli elenchi aggiuntivi di cui al D.M. n. 51 del 03/03/2021, in sostituzione del provvedimento prot. n. 10286 del 10/08/2021 nella parte in cui non è incluso (anche con riserva) il nominativo della ricorrente tra i docenti inseriti nelle graduatorie degli elenchi aggiuntivi alle GPS per la Provincia di Milano per l'anno scolastico 2021/2022 per la classe di concorso ADSS **(doc. 4);**
- del provvedimento dell'Ambito territoriale di Milano prot. n. 11485 del 02/09/2021 (e successive sue integrazioni e modificazioni) con cui si è disposta la ripubblicazione Graduatorie provinciali supplenze (GPS) Milano II fascia, ad integrazione del provvedimento prot. n. 11174 del 27/08/2021 nella parte in cui non è incluso (anche con riserva) il nominativo della ricorrente tra i docenti inseriti nelle graduatorie degli elenchi aggiuntivi alle GPS per la Provincia di Milano per l'anno scolastico 2021/2022 per la classe

di concorso ADSS (**doc. 5**);

- del provvedimento dell'Ambito territoriale di Milano prot. n. 11807 del 06/09/2021 e del successivo provvedimento prot. 11872 del 7/9/2021, con il quale è stata disposta la pubblicazione delle Graduatorie provinciali di Supplenza della Provincia di Milano incrociate di sostegno ADMM I e II fascia ed ADSS I e II fascia nella parte in cui non è incluso (anche con riserva) il nominativo della ricorrente tra i docenti inseriti nelle graduatorie degli elenchi aggiuntivi alle GPS per la Provincia di Milano per l'anno scolastico 2021/2022 per la classe di concorso ADSS (**doc. 6**);
- delle note, anche non conosciute, promulgate dalle amministrazioni intimante, con le quale è comunque disposta la esclusione della ricorrente dagli elenchi aggiuntivi delle G.P.S. di prima fascia per la provincia di Milano per l'anno scolastico 2021/2022 relativamente alla classe concorso sostegno ADSS
- delle graduatorie GPS Ambito Territoriale di Milano relative alle classi di concorso ADSS ove già pubblicate, nella parte in cui non includono il nominativo della ricorrente nella relativa prima fascia delle GPS elenchi aggiuntivi classe di concorso ADSS
- del provvedimento prot. n. 2190 del 27/8/2021 dell'USP Milano nella parte in cui non individua anche il nominativo della ricorrente tra i soggetti destinatari di *“contratto a tempo determinato, ai sensi dell’art. 59, c. 4 e seguenti, del D.L. del 25 Maggio 2021, convertito con modificazioni dalla L. del 23 Luglio 2021, n. 106, con decorrenza giuridica 1° settembre 2021 ed economica dalla data di effettiva presa di servizio sulla rispettiva classe di concorso”*; in ogni caso in qualsiasi parte comunque contrastante con gli interessi della ricorrente. (**doc. 7**);
- dell'avviso del Ministero dell'Istruzione dell'8.07.2021, nella parte in cui non ha specificato la possibilità per i docenti abilitati e/o specializzati all'estero entro il 31 luglio 2021 e in attesa di riconoscimento di inserirsi negli elenchi aggiuntivi delle GPS I fascia
- della nota prot. n. 21317 del 12.07.2021 del Ministero dell'Istruzione, recante *“D.M. n. 51 del 3 marzo 2021, recante “Costituzione degli elenchi aggiuntivi alle*

graduatorie provinciali per le supplenze del personale docente ed educativo, in applicazione dell'articolo 10 dell'Ordinanza del Ministro dell'istruzione 10 luglio 2020, n. 60 e disposizioni concernenti gli elenchi dei docenti della scuola primaria e dell'infanzia per l'attribuzione di contratti di supplenza presso i percorsi a metodo Montessori, Pizzigoni, Agazzi". Avviso apertura funzioni telematiche", in ogni parte contrastante con gli interessi della ricorrente (doc. n. 8);

- della nota prot. n. 22904 del 22.07.2021 del Ministero dell'Istruzione, recante "D.M. n. 51 del 3 marzo 2021, recante "Costituzione degli elenchi aggiuntivi alle graduatorie provinciali per le supplenze del personale docente ed educativo, in applicazione dell'articolo 10 dell'Ordinanza del Ministro dell'istruzione 10 luglio 2020, n. 60 e disposizioni concernenti gli elenchi dei docenti della scuola primaria e dell'infanzia per l'attribuzione di contratti di supplenza presso i percorsi a metodo Montessori, Pizzigoni, Agazzi". Avviso apertura funzioni telematiche", in ogni parte contrastante con gli interessi della ricorrente (doc. n. 9);
- dell'avviso della Direzione Generale del Personale Scolastico del MI del 13/7/2021 avente ad oggetto "D.M. n. 51 del 3 marzo 2021. Integrazione graduatorie provinciali per supplenze e di istituto del personale docente, in attuazione dell'art. 10 dell'O.M. n. 60 del 10 luglio 2020. Avviso apertura funzioni per la presentazione delle istanze di inserimento negli elenchi aggiuntivi alla I fascia delle Graduatorie provinciali per supplenza e correlate graduatorie di istituto di II fascia"
- della nota del 17.8.2021, prot. n. 25348 del Ministero dell'Università e della Ricerca – Segretariato Generale (doc. n. 10);
- ove occorra, e nei limiti dell'interesse, del D.M. 51 del 3 marzo 2021 del Ministero dell'Istruzione, recante "Costituzione degli elenchi aggiuntivi alle graduatorie provinciali per le supplenze del personale docente ed educativo, in applicazione dell'articolo 10 dell'Ordinanza del Ministro dell'istruzione 10 luglio 2020, n. 60 e disposizioni concernenti gli elenchi dei docenti della scuola primaria e dell'infanzia per l'attribuzione di contratti di supplenza presso i percorsi a metodo Montessori, Pizzigoni, Agazzi" (nel prosieguo D.M. 51/2021), pubblicato sul sito del Ministero dell'Istruzione in data 12.07.2021, nella parte in cui all'art. 1, comma 1, prevede che "La medesima disposizione si applica relativamente ai titoli di abilitazione all'insegnamento conseguiti all'estero, validi quale abilitazione nel Paese di origine e riconosciuti in Italia ai sensi della normativa vigente" ed in ogni altra parte

comunque contrastante con gli interessi della ricorrente (**doc. n. 11**);

- dell'Ordinanza ministeriale n. 60 del 10 luglio 2020 (nel prosieguo O.M. 60/2020) recante: *“Procedure di istituzione delle graduatorie provinciali e di istituto di cui all'articolo 4, comma 6 bis e 6 ter, della legge 3 maggio 1999, n. 124 e di conferimento delle rispettive supplenze per il personale docente ed educativo”*, in ogni parte contrastante con gli interessi della ricorrente (**doc. n. 12**);
- ove occorra altresì della circolare ministeriale del Ministero Istruzione prot.n.25089 del 6.8.2021 e del correlativo D.M. 242 del 30.7.2021 per quanto di ragione e nei limiti del diritto e dell'interesse fatti valere;
- di ogni altro atto e provvedimento connesso, conseguente e consequenziale anche non conosciuto

nonché

- per l'accertamento e la condanna del diritto della ricorrente a ottenere l'annullamento dei provvedimenti impugnati e la condanna dell'Amministrazione a disporre l'inclusione (anche con riserva) nelle graduatorie di proprio interesse nonché per la declaratoria di inefficacia dei contratti eventualmente stipulati.
- **per l'accertamento del diritto alla immissioni in ruolo sui posti di sostegno nella classi di concorso ADSS, a far data dalla esclusione disposta illegittimamente, come previsto dall'art 59 co.4 della L.n°106/2021 (di conversione del Decreto sostegni bis n°73/2021)**

FATTO

1.- Con decreto n. 51 del 3.3.2021, il Ministero dell'Istruzione aveva previsto la possibilità di richiedere – per coloro che avessero conseguito il titolo anche all'estero, in data anteriore al 31/7/2021 – l'inserimento in un elenco aggiuntivo alle Graduatorie Provinciali Supplenze (di seguito G.P.S.) di I fascia.

2.- **Di conseguenza, la ricorrente presentava domanda di inserimento nei c.d. “elenchi aggiuntivi” alle G.P.S. di I fascia della Provincia di Milano**

(doc. n. 12) in quanto in possesso di titolo di specializzazione su “*sostegno*” conseguito all'estero (Romania) prima del 31/7/2021 (ossia prima del termine ultimo previsto dall'art. 59, comma 4, del D.L. 73/2021) ed in attesa di riconoscimento dal Ministero competente, a seguito di regolare inoltro della relativa istanza in data precedente al 23/7/2021

Si anticipa, sin d'ora, che per la presentazione dell'istanza di inserimento nei suddetti elenchi aggiuntivi, la ricorrente si è avvalsa della specifica piattaforma digitale all'uopo predisposta dal Ministero dell'Istruzione sul portale “*Istanze OnLine*”; la piattaforma digitale in questione era di tipo c.d. “rigido” in quanto consentiva all'istante la compilazione degli specifici campi ivi presenti, senza poter apporre alcuna modifica o integrazione dei medesimi.

Ebbene, si rileva che nella piattaforma digitale, tra le varie voci presenti nella Sezione A.1 (“*Titolo di accesso alla graduatoria e relativo punteggio*”), vi era quella denominata “*Titolo di specializzazione sul sostegno sullo specifico grado conseguito all'estero e valido come titolo di specializzazione sul sostegno nel Paese di origine e riconosciuto valido ai sensi del decreto legislativo 9 novembre 2007, n. 206*”

In particolare, opzionata la suddetta voce nella piattaforma digitale, veniva richiesto all'istante di indicare:

- la data in cui è stato conseguito il titolo estero;
 - la denominazione della Istituzione estera presso cui è stato conseguito il titolo in questione;
 - la data di riconoscimento del titolo estero in Italia ed il numero di protocollo dell'atto di riconoscimento (decreto del Ministero competente)
- oppure, in alternativa, la data di presentazione della domanda di riconoscimento del titolo estero inoltrata al Ministero competente**

La ricorrente, quindi, attenendosi scrupolosamente ai rigidi parametri di compilazione prefissati dalla piattaforma digitale, hanno predisposto la domanda di iscrizione negli elenchi aggiuntivi alle G.P.S. per la Provincia di Milano opzionando nella Sezione A.1 la voce “*Titolo di specializzazione sul sostegno sullo specifico grado conseguito all'estero ...*” e di seguito indicando la data in cui è stato conseguito il titolo estero, la denominazione della Istituzione estera presso cui è

stato conseguito il titolo, la data di presentazione al competente Ministero italiano della domanda di riconoscimento in Italia del titolo conseguito all'estero.

3.- Inopinatamente con il provvedimento gravato prot. 10286 del 10/8/2021 la USP di Milano pubblicava le graduatorie degli elenchi aggiuntivi alle GPS per la provincia di Milano non includendovi il nominato della ricorrente nella rispettiva classe di concorso richiesta con la domanda di inclusione **(doc. 3)**

4.- La ricorrente, letteralmente basita, dall'agire della p.A., inoltrava formale diffida a mezzo PEC chiedendo di essere inserito nella prima fascia GPS elenchi aggiuntivi classe di concorso ADSS, avendone tutti i requisiti in quanto in possesso di titolo conseguito all'estero ed in attesa di riconoscimento da parte del Ministero competente. La ricorrente, pertanto, evidenziava di trovarsi nella condizione contemplata dall'art. 7 comma 4 lett. e) della O.M. 60/2020 tutt'ora vigente. **(doc.13)**

5.- L'USP Milano senza fornire alcun riscontro alla richiesta della ricorrente, con l'ulteriore provvedimento prot.n. 10886 del 23.08.2021 (anch'esso oggetto del presente gravame), ha disposto l'esclusione dagli elenchi aggiuntivi alle GPS di prima fascia di tutti i candidati (come la ricorrente) che avessero conseguito il titolo all'estero e fossero in attesa di completare la procedura di riconoscimento in Italia, poiché, secondo la tesi dell'Amministrazione, con la nota prot. 25348 del 17/8/2021 il Ministero della Università e della ricerca avrebbe chiarito che i "*cursi*" dell'Universidad Cardenal Herrera (CEU), in conformità a quanto stabilito dal giudice amministrativo, NON sono titoli ufficiali dell'ordinamento di formazione superiore spagnolo, aventi cioè valore legale in Spagna e, di conseguenza, come "*tituli propri*", sforniti di ufficialità nello Stato spagnolo, sfuggono a qualsiasi equiparazione con titoli italiani e che icorsi di altre Università spagnole risultano pervenuti al Ministero con documenti invalidi, privi di titolo, e che le relative istanze si riconoscimento risultano improcedibili".

6.- L'USP Milano, ancora una volta, senza fornire alcun riscontro alla richiesta della ricorrente, con l'ulteriore provvedimento Milano prot. n. 15377 del 08/10/2021 (anch'esso oggetto del presente gravame), ha disposto l'esclusione della ricorrente delle GPS di prima e seconda fascia in quanto, secondo la tesi dell'Amministrazione

costei sarebbe priva di “*abilitazione ai sensi del la nota MUR n. 24348 del 17.08.2021*”

In conseguenza della esclusione dagli elenchi aggiuntivi della prima e seconda Fascia GPS la ricorrente non ha potuto essere destinataria di incarico a T.D. di durata annuale, nonché (circostanza ancora più grave) di provvedimento di assegnazione in ruolo ex art. 50 c.4 del D.L 25 maggio 2021 convertito in Legge n. 106/2021 per la classe di concorso sostegno (ADSS) disposta dall’USP Milano con il provvedimento prot. n. 2190 del 27/8/2021 dell’USP Milano e con i provvedimenti ad esso consequenziali (anche essi tutto oggetto del presente gravame).

Subendo in tal modo un ulteriore grave pregiudizio quale conseguenza della illegittima esclusione.

Ciò premesso, l’odierna ricorrente avendone interesse, impugna i provvedimenti meglio indicati in epigrafe per i seguenti motivi in

DIRITTO

1.- Violazione degli artt. 3 e 21 octies l. n. 241/90; Incompetenza; eccesso di potere per omessa istruttoria; erronea presupposizione; violazione del principio di leale collaborazione nonché di buona fede e correttezza; irragionevolezza dell’azione amministrativa; disparità di trattamento; travisamento dei fatti.

1.1.- È oltremodo evidente la palese illegittimità dei provvedimenti gravati.

In particolare, l’atto di esclusione dagli elenchi aggiuntivi risulta motivato unicamente richiamando il contenuto della nota prot. n. 25348 del 17.8.2021 del Ministero dell’Università e della Ricerca – Segretariato Generale

Tale nota non può certo costituire il presupposto sul quale motivare un provvedimento di rigetto della domanda di riconoscimento dei titoli all’estero inerenti la specializzazione su sostegno, poiché – se così fosse – **sarebbe evidente l’illegittimità del provvedimento sotto svariati profili** (*in primis*, per omessa istruttoria poiché ogni singola domanda dovrebbe quantomeno essere valutata

autonomamente; inoltre, sarebbe evidente l'erronea presupposizione ed il vizio di motivazione).

Il provvedimento in questione, dunque, è palesemente illegittimo (oltreché per gli altri motivi sopra indicati, in via derivata) poiché **l'Ufficio scolastico ha ritenuto che la predetta nota possa costituire un provvedimento di rigetto della domanda di riconoscimento dei titoli**, essendo tutt'al più una nota interlocutoria.

Oltretutto, anche per la giurisprudenza pacifica, la competenza a concludere il procedimento di riconoscimento spetta pacificamente al Ministero dell'Istruzione – al quale è stata, appunto, trasmessa l'istanza – e non certo al Ministero dell'Università.

Di conseguenza, sarebbe comunque viziata da incompetenza la nota del Ministero dell'Università.

2.- Eccesso di potere per contraddittorietà dell'azione amministrativa; violazione e falsa applicazione dell'ordinanza Ministeriale n. 60/2020; violazione del principio della massima partecipazione alle procedure concorsuali; Violazione e falsa applicazione dell'art. 3 l. n. 241/90; Violazione e falsa applicazione art. 97 Cost; Eccesso di potere per difetto di motivazione; difetto di istruttoria; travisamento dei fatti; Irragionevolezza; Erronea presupposizione; violazione e falsa applicazione dell'art. 21-nonies l. n. 241/90; illogicità; violazione e falsa applicazione del d.m. n. 51 del 3.3.2021; violazione e falsa applicazione dell'art. 59, comma 4, del d.l. 25.05.2021, n. 73; violazione della nota del 29.9.2020 del Ministero dell'Istruzione.

2.1.- qualora il provvedimento si fondi sul mancato ottenimento del decreto di riconoscimento entro la data del 31.7.2021, **ancorché neppure dedotto da parte della p.A.** – e ciò evidenzia quantomeno il grave difetto di motivazione dell'atto – il provvedimento sarebbe, comunque, illegittimo per ulteriori motivi.

I provvedimenti gravati sono palesemente illegittimi in quanto **la normativa non impone in alcun modo** che i partecipanti al concorso (che abbiano conseguito il

titolo all'estero) debbano ottenere, entro la data del 31.7.2021, non solo il titolo ma anche il decreto ministeriale di riconoscimento.

In particolare, l'art. 2 del decreto n. 51 del 3.3.2021 prevede che *“Nelle more della ricostituzione delle GPS sui posti di sostegno e delle correlate GI, possono richiedere l'inserimento in un elenco aggiuntivo alle GPS di prima fascia e alla corrispondente seconda fascia delle GI cui si attinge, prioritariamente, rispetto alle GPS di seconda fascia e alle GI di terza fascia, i soggetti che abbiano acquisito il titolo di specializzazione sul sostegno per il relativo grado entro il 20 luglio 2021”*.

Come è noto, tale decreto costituisce attuazione dell'art. 10 dell'Ordinanza Ministeriale n. 60/2020, provvedimento che governa il procedimento *de quo* (tant'è che lo stesso decreto n. 51/2021, all'art. 7, prevede che *“Per quanto non previsto dal presente decreto valgono le disposizioni citate in premessa ed in particolare quelle contenute nell'OM 10 luglio 2020, n. 60”*).

L'art. 7 della predetta O. M. n. 60/2020 prevede che *“Qualora il titolo di accesso sia stato conseguito all'estero e riconosciuto dal Ministero, devono essere altresì indicati gli estremi del provvedimento di riconoscimento del titolo medesimo; **qualora il titolo di accesso sia stato conseguito all'estero, ma sia ancora sprovvisto del riconoscimento richiesto in Italia ai sensi della normativa vigente, occorre dichiarare di aver presentato la relativa domanda alla Direzione generale competente entro il termine per la presentazione dell'istanza di inserimento per poter essere iscritti con riserva di riconoscimento del titolo**”*.

Il provvedimento gravato, invece, ha disposto l'esclusione dagli elenchi aggiuntivi alla I Fascia Graduatorie provinciali di Supplenza della Provincia di Milano valide per il biennio aa.ss. 2020-22; è, dunque, evidente l'illegittimità del provvedimento gravato poiché avrebbe dovuto disporre non già l'esclusione **bensi, in corretta applicazione della normativa, avrebbe dovuto inserire CON RISERVA il partecipante che abbia conseguito il titolo all'estero e che abbia presentato la domanda per il riconoscimento**.

Lo stesso art. 59, comma 4, del d.l. 25.05.2021, n. 73 prevede che *“possono iscriversi, **anche con riserva di accertamento del titolo**, coloro che conseguono il titolo di*

abilitazione o di specializzazione entro il 31 luglio 2021"; allo stesso modo, il d.m. 51/2021 non prescrive nulla di diverso rispetto a quanto indicato nell'o.m. 60/2020. Di conseguenza, è manifesto il travisamento da parte della p.A. controparte.

Ciò è ancor più evidente alla luce del fatto che nella stessa presentazione della domanda veniva previsto di indicare *"la data di riconoscimento del titolo estero in Italia ed il numero di protocollo dell'atto di riconoscimento (decreto del Ministero competente) oppure **in alternativa** la data di presentazione della domanda di riconoscimento del titolo estero inoltrata al Ministero competente"*.

Emerge, dunque, per tabulas, la volontà del Ministero di consentire la partecipazione – seppur con riserva di valutazione del titolo – a coloro che abbiano acquisito il titolo all'estero e abbiano presentato domanda per il riconoscimento; il Ministero, con ogni probabilità consapevole dell'impossibilità in piena crisi sanitaria di poter svolgere efficientemente i propri poteri e che, dunque, l'attività amministrativa sarebbe stata rallentata, ha deciso di non far gravare sul privato siffatta disfunzione.

Ciò è stato espressamente e nuovamente indicato con la nota del 29.9.2020 con cui il Ministero ha stabilito che *"considerata la complessità del processo volto alla individuazione della classe di laurea (con passaggi interni al Consiglio universitario nazionale), **i possessori di tali titoli sono ammessi con riserva in graduatoria**, in attesa della valutazione suddetta" (doc. n. 14).*

La *ratio* ispiratrice della norma è analoga a quella già utilizzata in altre materie (una per tutte, l'art. 3 *bis* del d.l. n. 125/2020 che ha disposto la proroga di qualsiasi titolo scaduto e non rinnovato).

Pertanto, il provvedimento di esclusione urta frontalmente con i precedenti provvedimenti e poggia su un'interpretazione fuorviante dell'Ufficio scolastico provinciale secondo cui il d.m. n. 51/2021 e il d.l. n. 73/2021 avrebbero imposto la fissazione di un termine perentorio per ottenere il riconoscimento.

Tra l'altro, è appena il caso di segnalare che l'iscrizione sarebbe stata – appunto – con riserva, non attribuendo alcuna validazione dei titoli agli istanti, poiché sarebbero comunque sotto la 'spade di Damocle' della valutazione del Ministero.

Pertanto, il Ministero ben potrebbe valutare tempestivamente le istanze e, nel caso in cui ritenesse non idoneo il titolo della ricorrente, escluderla automaticamente dalle graduatorie.

2.2.- Infine, in ogni caso, non v'è chi non veda come il provvedimento gravato stride con il principio del c.d. *favor participationis*.

Al riguardo, “È stato più volte affermato, in giurisprudenza, che: “In presenza di clausole di un bando o di un disciplinare ambigue o contraddittorie, deve essere privilegiata l'interpretazione favorevole all'ammissione alla gara invece che quella che tenda all'esclusione di un concorrente, in ossequio al canone del favor participationis, che sottende anche l'interesse pubblico al massimo dispiegarsi del confronto concorrenziale ... dovendo in difetto affermarsi l'illegittimità dell'esclusione dalla gara pronunciata in applicazione di disposizioni di *lex specialis* che, sebbene corredate dell'espressa comminatoria di esclusione, evidenziano tratti di ambiguità, incertezza o contraddittorietà” (Tar Lecce, sez. III, 2 dicembre 2016, n. 1833)” (T.A.R. Salerno, sez. I, 31/01/2020, n.166).

3.- Eccesso di potere per contraddittorietà dell'azione amministrativa; violazione e falsa applicazione dell'ordinanza Ministeriale n. 60/2020; violazione del principio della massima partecipazione alle procedure concorsuali; violazione del principio di buona fede e leale collaborazione; Violazione e falsa applicazione dell'art. 3 l. n. 241/90; Violazione e falsa applicazione artt. 3 e 97 Cost; Eccesso di potere per difetto di motivazione; difetto di istruttoria; travisamento dei fatti; Irragionevolezza; Erronea presupposizione; violazione e falsa applicazione dell'art. 21-nonies l. n. 241/90; illogicità. violazione e falsa applicazione del d.m. n. 51 del 3.3.2021; violazione e falsa applicazione dell'art. 59, comma 4, del d.l. 25.05.2021, n. 73. violazione della nota del 29.9.2020 del Ministero dell'Istruzione.

3.1.- Per mero tuziorismo difensivo, nella denegata ipotesi in cui si ritenesse che il d.m. n. 51/2021 e il d.l. n. 73/2021 avrebbero imposto la fissazione di un termine

perentorio per ottenere il riconoscimento, ciò sarebbe evidentemente illegittimo per una pluralità di ragioni.

In particolare, è palesemente in contrasto con ogni principio posto alla base del rapporto tra p.A. e privati quello di imporre in capo al privato l'onere di dotarsi, entro una data specifica, non solo del titolo ma anche del decreto di riconoscimento. Come è noto, l'ottenimento del decreto di riconoscimento non è nella disponibilità della parte istante; oltretutto, come anticipato, **l'emergenza sanitaria ha reso e rende ancor più complicata l'attività provvedimentale della p.A. (nonché la preliminare attività del privato), con ovvio prolungamento dei tempi di conclusione dei procedimenti** (ciò, come visto, è stato anche riconosciuto dallo stesso Ministero dell'Istruzione nella nota del 29.9.2020).

Pertanto, qualora il decreto prevedesse, come ritiene erroneamente l'Ufficio scolastico, di non ritenere ammessa l'iscrizione con riserva, sarebbe manifestamente irragionevole perché farebbe ricadere sul privato tutte le problematiche e i disagi derivanti dall'emergenza sanitaria in corso.

Ciò è ancora più evidente dai fatti in questione, in cui un Ente pubblico non ha neppure provveduto a riscontrare ad una Amministrazione una nota di chiarimento.

4.-Violazione dell'art. 7 della l. n. 241/90; difetto di istruttoria; erronea presupposizione.

4.1- Il provvedimento gravato di esclusione dal concorso, oltre che per le ragioni suesposte, risulta illegittimo perché l'Ufficio Scolastico, con gli atti gravati (**doc. n. 1,2,3,**) non ha provveduto a comunicare alla ricorrente l'avviso d'avvio del procedimento *ex art. 7 l. n. 241/90*.

La ricorrente, dal canto proprio, qualora avesse ritualmente ricevuto detto avviso, avrebbe immediatamente attivato il contraddittorio con la controparte mettendo in luce l'erroneità dei presupposti su cui andava a maturare il provvedimento; in particolare avrebbero potuto far presente ciò che è stato indicato nei precedenti motivi di diritto.

ISTANZA DI MISURA CAUTELARE

La manifesta fondatezza del suesteso ricorso e la sussistenza in *re ipsa* del pregiudizio grave e irreparabile fondano i presupposti per la qui invocata misura cautelare.

La ricorrente, in particolare, vede vanificata la possibilità di partecipare ad un concorso che consentirebbe la possibilità di ottenere l'inserimento nelle graduatorie di I fascia, ma soprattutto in attuazione della previsione contenuta nel più volte richiamato art 59 co.4 della L.n°106/2021 anche la tanto ambita (e sudata) iscrizione in ruolo.

Il provvedimento di esclusione, dunque, impedisce alla ricorrente di poter effettuare delle supplenze e rischia di privarli dell'**unica potenziale fonte di guadagno** – ciò dopo l'impegno profuso, con sforzi e sacrifici (anche dal punto di vista economico), teso a completare il proprio percorso professionale.

Pertanto, sussistono i presupposti per la concessione della misura cautelare poiché l'udienza di merito sarebbe fissata in un periodo in cui le graduatorie avrebbero esaurito i loro effetti.

* * * * *

Per questi motivi la ricorrente, come sopra rappresentata e difesa,

chiede

che Codesto Ecc.mo Tribunale adito voglia:

- accogliere, **previa sospensione dell'efficacia**, nel merito il suesteso ricorso e per l'effetto annullare i provvedimenti impugnati, meglio specificato in epigrafe e nel corpo del presente ricorso.

Con vittoria di spese.

Ai sensi dell'art. 13, comma 1, lett. d), d.p.r. n. 115/02, il valore della causa è indeterminabile e che è dovuto il contributo unificato ridotto del 50% poiché si verte di controversia in materia di pubblico impiego.

Si producono i documenti indicati in narrativa

Lecce-Roma, 19 ottobre 2021

Avv. Danilo Valentino
